

**Uchwała Nr III-228/08**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2008 roku**

***w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Stronia Śląskiego projekcie budżetu na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.***

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art.181 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 4/2003 z 17 czerwca 2003 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 3/2009 z 02 września 2008 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

**Wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Stronia Śląskiego projekcie budżetu na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

**Uzasadnienie**

Na podstawie art.181 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) Burmistrz Stronia Śląskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 17 listopada 2008 r. projekt uchwały budżetowej na 2009 rok wraz z objaśnieniami, prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz informację o stanie mienia komunalnego. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że projekt budżetu został opracowany - co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej na 2009 rok oraz materiałów towarzyszących Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. W § 16 projektu uchwały upoważniono kierowników zakładów budżetowych do dokonywania zmian w planie finansowym zakładu budżetowego za wyjątkiem zmian wydatków na wynagrodzenia oraz zmian kwot wydatków majątkowych. Wskazuje się, iż zgodnie z § 45 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z 29 czerwca 2006 r. w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno-prawną (Dz. U. Nr 116, poz. 783) – kierownik zakładu budżetowego może dokonywać zmian w planie finansowym zakładu budżetowego, w ciągu roku budżetowego, w przypadku i pod warunkami określonymi w art. 24 ust. 10 ustawy o finansach publicznych. Inne niż te wymienione w ust.1art.45 zmiany planu finansowego mogą być dokonywane tylko po uprzednim wprowadzeniu zmian w budżecie jednostki samorządu terytorialnego. A zatem wprowadzone przez organ stanowiący upoważnienie dla kierowników zakładów budżetowych nie znajduje podstawy prawnej.
2. Brak spójności zapisów między objaśnieniami do projektu uchwały budżetowej a załącznikami:
  - w zał. Nr 1 - „Dochody budżetu gminy na 2009 r.” w dziale 756 - Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, dochody określono w kwocie 6.860.723 zł, a w objaśnieniach (str. 4) w kwocie 6.445.200 zł (różnica 415.523 zł),
  - w zał. Nr 2 - „Wydatki budżetu gminy na 2009 r.”, w dziale 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego wydatki zapisano w kwocie 3.026.500 zł, a w objaśnieniach (str. 13) w kwocie 3.034.500 zł (różnica 8.000 zł).

3. W zał. Nr 12 „ Limity wydatków budżetowych na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2009-2013” w kolumnie 4 nie określono okresu realizacji ( w latach) wymienionych zadań inwestycyjnych, co narusza postanowienia art.166 ust.2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
4. W podstawie prawnej projektu uchwały nie powołano pkt 10 w art. 18 ust. 2 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), który stanowi o treści § 15 uchwały.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Stronia Śląskiego projekcie budżetu na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, wskazując jednocześnie na potrzebę usunięcia nieprawidłowości, o których mowa wyżej.

*Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Danuta Jonas*  
Danuta Jonas

**Uchwała Nr III-229/08**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2008 roku**

*w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu oraz prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok prognozy kwoty długu gminy Stronie Śląskie .*

Na podstawie art. 13 pkt 2, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art.172 ust.1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 4/2003 z 17 czerwca 2003 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 3/2008 z 2 września 2008 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywne opinie o:

- 1) możliwości sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z projektu uchwały budżetowej gminy Stronie Śląskie na 2009 rok,
- 2) prognozie kwoty długu gminy Stronie Śląskie, dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok.

**Uzasadnienie**

I. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 18 listopada 2008 r. wraz z projektem uchwały budżetowej na 2009 rok przedstawiono prognozę kwoty długu gminy Stronie Śląskie na rok budżetowy i lata następne.

Z projektu uchwały budżetowej wynika, że:

- 1) w budżecie gminy na 2009 rok zaplanowano:

a) dochody w wysokości	18.918.239 zł
b) wydatki w wysokości	21.503.655 zł
c) deficyt budżetu	2.585.416 zł
d) przychody budżetu - kredyty i pożyczki	3.713.232 zł
e) rozchody budżetu – spłata kredytów i pożyczek	1.127.816 zł
- 2) prognoza długu gminy obejmuje lata 2009- 2015.

II. Skład Orzekający stwierdza, że :

- 1) wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu budżetowego są zgodne z art. 168 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
- 2) dług gminy z tytułu zaciągniętych zobowiązań (kredyty, pożyczki) na koniec 2008 roku wyniesie 4.135.590 zł, co stanowi 19,40 % dochodów roku 2008. Spłata tego zadłużenia zaplanowana w 2009 roku w wysokości 1.127.816 zł oraz zaciągnięcie nowych zobowiązań w postaci kredytów i pożyczek w wysokości 3.713.232 zł spowoduje, że na koniec 2009 roku dług gminy wyniesie 6.721.006 zł, co stanowić będzie 35,53 % prognozowanych dochodów gminy na 2009 rok.

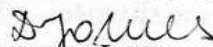
W latach 2009 - 2015 dług gminy nie przekroczy granicy 60 %, o której mowa w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Również spłata zaciągniętych zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczy w poszczególnych latach prognozy 15%, o którym mowa w art. 169 ust.1 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

*Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Danuta Jonas