

**Uchwała Nr III-53/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 kwietnia 2010 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Stronia Śląskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

**Wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Stronia Śląskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.**

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 199 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249,poz.2104 ze zm.) w związku z art.121 ust.6 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz.1241 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego – w gminach wójt (burmistrz, prezydent) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 20 marca 2010 roku - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy za rok 2009, tj. sprawozdania:

Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych,

Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych,

Rb - NDS o nadwyżce/deficycie,

Rb - N o stanie należności,

Rb - UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności,

Rb - Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,

Rb - UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań,

Rb -30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,

Rb - 33 z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,

Rb - 50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,

Rb - 27 ZZ - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych,

Rb - PDP - z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy,

Rb - ST - roczne sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych samorządowych jednostek budżetowych,

a także sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu gminy za rok 2009 przekazane 23 marca 2010 roku były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania zasad określonych w:

– ustawie z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.),


– rozporządzeniu Ministra Finansów z 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 ze zm.),

– rozporządzeniu Ministra Finansów z 14 czerwca 2006 roku sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz.726 ze zm.).

- II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Stronia Śląskiego sprawozdanie z wykonania budżetu za 2009 r., Skład Orzekający stwierdził, że część opisowa sprawozdania zawiera wykonanie strony dochodowej i wydatkowej budżetu gminy za rok 2009.
1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy oraz zmian dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dokonanych do 31 grudnia 2009 roku.
  2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
  3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2009 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
  4. W wyniku realizacji dochodów w 95,89% i wydatków w 93,24% wielkości planowanych, budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 782.847 zł przy planowanej w wysokości 288.279 zł przeznaczonej na spłatę rat wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych. Wydatki majątkowe zrealizowano w 84,75%, a ich udział w wydatkach ogółem stanowi 20,12 %. W roku budżetowym zaciągnięto kredyt w kwocie 400.000 zł oraz dokonano spłaty rat zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.342.616 zł (100% planu). Zadłużenie gminy na koniec 2009 roku wyniosło 4.717.532 zł, z tego: z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek 4.692.974 zł, zobowiązań wymagalnych 24.558 zł, co stanowi 25,38 % wykonanych dochodów roku budżetowego.
- W wyniku analizy sprawozdania Rb-NDS za 2009 rok stwierdzono, że do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, bez stosownej uchwały Rady Miejskiej, zaangażowano wolne środki w kwocie 159.769,07 zł. Wskazuje się na potrzebę bieżącej analizy realizacji budżetu i jego zmiany przed wydatkowaniem środków, bowiem angażowanie do finansowania deficytu budżetu i rozchodów wolnych środków należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.
5. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 97,45% przeznaczono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.
  6. Przedstawiono realizację przychodów i wydatków zakładów budżetowych oraz funduszu celowego - Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej z uwagą o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim.

*Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Danuta Jonas