

Uchwała Nr III/52/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 kwietnia 2012 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Stronia Śląskiego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Stronie Śląskie za 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Stronia Śląskiego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Stronie Śląskie za 2011 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Stronie Śląskie za 2011 rok przedłożone przez Burmistrza Stronia Śląskiego tut. Izbie 23 marca 2012 roku oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2011 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Stronia Śląskiego sprawozdanie z wykonania budżetu za 2011 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1.Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2011 roku.

2.Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3.Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.

4.Budżet gminy za 2011 r. zamknął się deficytem w wysokości 3.209.874,67 zł przy planowanym 3.412.938 zł. Ze sprawozdania wynika, że :

- prognozowane dochody w wysokości 32.458.304,38 zł zrealizowano w kwocie 31.382.433,80 zł, co stanowi 96,68% planu, z tego: dochody bieżące 16.553.832,11 zł, dochody majątkowe 14.828.601,69 zł,

- planowane wydatki w wysokości 35.871.242,38 zł, zrealizowano w kwocie 34.592.308,47 zł, co stanowi 96,43% planu, z tego wydatki bieżące 15.464.273,52 zł, wydatki majątkowe 19.128.034,95 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 96,22% kwoty planowanej, a ich udział w wydatkach ogółem 55,29%.

W roku budżetowym zaciągnięto kredyt i pożyczkę w kwocie 5.156.400 zł oraz dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów, pożyczek w kwocie 1.921.200 zł (100% planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością

dotatnią i wynosi 1.089.558,59 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości 616.477 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 2.287.000 zł zrealizowano w kwocie 1.627.700,06 zł (71,17% planu).

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 12.095.643,78 zł, z tego kredyty, pożyczki 11.431.400 zł, zobowiązania wymagalne 664.243,78 zł, co łącznie stanowi 38,54% wykonanych dochodów 2011 roku. Relacja zadłużenia do wykonanych dochodów mieści się w granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych tj. w 60% tych dochodów.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 2.445.910,17 zł, co stanowi 7,79% wykonanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 2.681.041,29 zł.

6. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł oraz stan zaległości wobec budżetu gminy. Przedstawiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych, wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zestawienie wydatków budżetowych sporządzono w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej (bez paragrafów) tj. w szczególności mniejszej niż w uchwale budżetowej, czym naruszono art.267 ust.1 pkt 1 ufp.

7. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 187.127,68 przeznaczono w 100 % na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.

8. Dochody uzyskane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 72.480,50 zł w 100 % zostały przeznaczone na finansowanie ochrony środowiska.

9. Przedstawiono realizację przychodów i kosztów zakładów budżetowych, które zakończyły działalność z dniem 30 czerwca 2011 roku.

10. Przedstawiono informację z rocznego wykonania planu finansowego instytucji kultury działających na terenie Gminy Stronie Śląskie - Biblioteki Miejskiej oraz Centrum Edukacji, Turystyki i Kultury.

11. Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2011 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonás
Danuta Jonás