

**UCHWAŁA NR VIII/60/11
RADY MIEJSKIEJ W STRONIU ŚLĄSKIM**

z dnia 30 maja 2011 r.

w sprawie rozstrzygnięcia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) Rada Miejska w Stroniu Śląskim uchwala, co następuje:

§ 1. Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa skierowanego do Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim przez Pana _____ w sprawie uchwały nr IV/22/11 Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stronie Śląskie uznaje się za bezzasadne.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Stronia Śląskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Ryszard Suliński

Uzasadnienie

W dniu 06-05-2011 Pan _____ wezwał Radę Miejską w Stroniu Śląskim do usunięcia naruszenia prawa, twierdząc, że zapis w uchwale Rady Miejskiej nr IV/22/11 w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stronie Śląskie: "Na terenie gminy Stronie Śląskie (...) zabrania się: 1. Magazynowania odpadów komunalnych, gruzu budowlanego na terenie nieruchomości" ogranicza uprawnienia wynikające z ustawy o odpadach, która w art. 63 pkt 1 upoważnia: "Magazynowanie odpadów może odbywać się na terenie, do którego posiadacz odpadów ma tytuł prawny". 1. Przedmiotem regulacji art. 63 ustawy o odpadach jest magazynowanie odpadów w aspekcie:- miejsca magazynowania (ust. 1 i 2), - czasu magazynowania (ust. 3-5), - warunków formalnoprawnych magazynowania (ust. 6). Pojęcie magazynowania odpadów 2. Ustawa o odpadach bardzo starannie odróżnia magazynowanie od składowania odpadów. Magazynowanie zdefiniowane w art. 3 ust. 3 pkt 3 jako czasowe przetrzymywanie lub gromadzenie odpadów przed ich transportem, odzyskiem lub unieszkodliwianiem, oznacza zawsze jeden lub więcej etapów przejściowych w ciągu działań związanych z odpadami: wytworzenie - zebranie - transport - odzysk lub unieszkodliwienie. Warunki legalności magazynowania 3. Magazynowanie odpadów jest działaniem legalnym, jeżeli odpowiada ustawowo określonym warunkom odnoszącym się do miejsca, czasu, celu i podstawy formalnoprawnej. 4. Warunek dotyczący miejsca został określony w art. 63 ust. 1 w ten sposób, że musi zostać wyznaczone prawnie, przy czym takie wyznaczenie może mieć postać: 1) decyzji administracyjnej: a) pozwolenia zintegrowanego w rozumieniu art. 181 ust. 1 pkt 1 Prawa ochrony środowiska, b) pozwolenia na wytwarzanie odpadów w rozumieniu art. 17 ust. 2 ustawy o odpadach, c) zatwierdzenia programu gospodarki odpadami niebezpiecznymi w rozumieniu art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach, d) zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów w rozumieniu art. 26 ust. 1 ustawy o odpadach, e) zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania lub transportu odpadów w rozumieniu art. 28 ust. 1 ustawy o odpadach, 2) informacji kierowanej przez posiadacza odpadów do organu administracji: a) informacji o wytwarzanych odpadach oraz o sposobach gospodarowania wytworzonymi odpadami w rozumieniu art. 17 ust. 1 pkt 2 ustawy o odpadach, b) dokonanego przez posiadacza odpadów lub prowadzącego działalność w zakresie transportu odpadów zwolnionego z obowiązku uzyskania zezwolenia - zgłoszenia do rejestru w rozumieniu art. 33 ust. 5 ustawy o odpadach. 5. Jeśli chodzi o czas i cel magazynowania, to ustawodawca nakazuje rozróżnić: 1) magazynowanie w celu odzysku lub unieszkodliwiania, z wyjątkiem składowania - odpady można magazynować, jeżeli jest to konieczne ze względu na procesy technologiczne lub organizacyjne przez czas uzasadniony zastosowaniem tych procesów, ale nie dłuższy niż 3 lata, 2) magazynowanie w celu składowania - odpady te można magazynować tylko w celu zebrania odpowiedniej ich ilości do transportu i nie dłużej niż przez rok. Okresy magazynowania odpadów podlegają sumowaniu; jeżeli na przykład wytwórca odpadów magazynuje je ze względów technologicznych przez 2 lata, po czym przekazuje je do odzysku, to prowadzący działalność w zakresie odzysku może je magazynować już tylko przez rok, nawet gdyby względem procesów technologicznych lub organizacyjnych przemawiał za dłuższym magazynowaniem. 6. Warunek formalnej podstawy prawnej jest spełniony, jeżeli posiadacz odpadów magazynuje je na terenie, do którego ma tytuł prawny. Definicja tytułu prawnego znajduje się w art. 3 pkt 41 Prawa ochrony środowiska i obejmuje: - prawo własności (w rozumieniu art. 140 k.c.), - użytkowanie wieczyste (w rozumieniu art. 233 k.c.), - trwały zarząd [w rozumieniu art. 43 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603 z późn. zm.)], - ograniczone prawo rzeczowe (np. użytkowanie w rozumieniu art. 252 k.c.), - stosunek zobowiązaniowy (np. dzierżawę w rozumieniu art. 693 k.c.). 7. Magazynowanie odpadów nie jest ich składowaniem, co pociąga za sobą dwie podstawowe konsekwencje: 1) miejsce magazynowania odpadów nie wymaga wyznaczenia w trybie przepisów o planowaniu przestrzennym, 2) za magazynowanie odpadów nie ponosi się opłat. Norma zawarta w art 63 ustawy o odpadach dotyczy wyłącznie sytuacji przewidzianych i opisanych powyżej. W tym stanie faktycznym i prawnym wezwanie o naruszenie prawa uznaje się za bezzasadne.

Przewodniczący Rady

Ryszard Suliński