

**UCHWAŁA NR XVI/107/15
RADY MIEJSKIEJ STRONIA ŚLĄSKIEGO**

z dnia 30 grudnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Stronia Śląskiego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 379) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 183) po rozpatrzeniu skargi, Rada Miejska Stronia Śląskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na działalność Burmistrza Stronia Śląskiego złożoną przez Pana
w całości za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Stronia Śląskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Ryszard Wiktor

Uzasadnienie

W dniu 21 października 2015 r. na ręce Przewodniczącego Rady Miejskiej Stronia Śląskiego wpłynęła skarga na Burmistrza Stronia Śląskiego, złożona przez Pana . Skarżący podniósł w treści skargi dwie kwestie: 1. Brak reakcji Burmistrza Stronia Śląskiego na niewypełnienie warunków decyzji zobowiązującej spółkę Czarna Góra do zasadzenia drzew na działkach 15 i 14/1 w Stroniu Śląskim i uszczuplenie tym samym budżetu Gminy o kwotę 750 tys. zł;

2. Zwalnianie przez Burmistrza Stronia Śląskiego spółki Czarna Góra (prawdopodobnie także innych podmiotów) od opłat za wycinanie drzew, przywołując art. 86 ust. 1 pkt 8 ustawy o ochronie przyrody w sytuacjach, gdy nie ma on zastosowania i uszczuplanie budżetu Gminy o kolejne setki tys. zł.

Na podstawie:

- analizy przedmiotowej skargi;
- analizy ustaw: o ochronie przyrody i Kodeks postępowania administracyjnego (w brzmieniach obowiązujących pomiędzy 01.06.2009 a 30.10.2014);
- analizy treści wydanych decyzji, pism i protokołów w sprawach dotyczących przedmiotu skargi
- wyjaśnień złożonych przez Pana ' na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 16 listopada 2015 r;
- wyjaśnień złożonych przez pracownika Urzędu Miejskiego w Stroniu Śląskim: Pana Lecha Kaweckiego, na posiedzeniach Komisji w dniach 9, 16 listopada oraz 7 grudnia 2015)

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Stronia Śląskiego ustaliła co następuje:

Odnosnie punktu pierwszego skargi, w wyniku decyzji z dnia 1 czerwca 2009 r. (GKP.LK.7635-9/09) Burmistrz Stronia Śląskiego zezwolił spółce Czarna Góra S.A. na usunięcie 62 drzew z działki nr 62, obręb Sienna, naliczając z tego tytułu opłatę w kwocie 751 413,26 zł. Płatność została odroczone na okres trzech lat, w zamian za posadzenie 190 drzew na działkach nr 15 i 14/1 obręb Stronie Śląskie. W przypadku zachowania żywotności zasadzonych drzew przez wskazany wyżej okres, opłata podlegała umorzeniu, co nastąpiło na podstawie decyzji z dnia 29.11.2013. Zastosowana procedura jest zgodna z art. 83 ust. 1 i art. 84 ust. 2, 4 i 5 ustawy o ochronie przyrody (wg stanu na dzień wydania w/w decyzji).

Ze względu na okres, jaki upłynął od wydania decyzji, Komisja nie jest w stanie określić (np. poprzez oględziny działek 15 i 14/1), czy podstawę mają zarzuty skarżącego, że decyzja nie została wykonana w zakresie zasadzenia drzew na działkach 15 i 14/1, (ewentualnie, że drzewa nie zostały zasadzone w takiej ilości, jak przewidziano w decyzji). Należy nadmienić, że dokumentem poświadczającym dokonanie czynności zasadzenia 190 drzew jest protokół odbioru nasadzeń z 24.11.2010.

Jednocześnie Komisja zwróciła uwagę, że w toku przedmiotowego postępowania o usunięcie drzew, zostały wydane w tym samym dniu (tj 1 czerwca 2009) dwie decyzje dotyczące tej samej sprawy, co na gruncie Kodeksu Postępowania Administracyjnego jest działaniem prawnie niedopuszczalnym. Jedna decyzja zezwalała spółce Czarna Góra na usunięcie 62 drzew w zamian za nasadzenie 190 drzew, natomiast druga nakazywała nasadzenie 390 drzew (przy czym były to inne gatunki drzew niż w pierwszej decyzji). Spółce „Czarna Góra” została doręczona decyzja dotycząca 190 drzew.

Odnosnie punktu drugiego skargi, Komisja zapoznała się z treścią decyzji o usunięciu drzew bez pobierania opłat, z dnia 14.10.2010 (GKP.LK.7635-70/10), 28.11.2011 (GKP.6131.109.2011.LK), 20.08.2014 (GKP.6131.55.2014.LK) i z 30.10.2014 (GKP.6131.69.2014.LK). Wątpliwości Komisji wzbudziło przywołanie jako podstawy art. 86 ust. 1 pkt 8 ustawy o ochronie przyrody („Nie pobiera się opłat za usunięcie drzew z terenów zieleni komunalnej, z parków gminnych, z ogrodów działkowych i z zadrzewień, w związku z zabiegami pielęgnacyjnymi drzew i krzewów”), podczas gdy z treści uzasadnienia w/w decyzji odpowiedniejszą podstawą prawną do wydania zezwolenia na usunięcie drzew bez opłat powinien być pkt 8 przytoczonego artykułu („Nie pobiera się opłat za usunięcie drzew które obumarły lub nie rokują szansy na przeżycie, z przyczyn niezależnych od posiadacza nieruchomości”). Wątpliwości Komisji nie budziło natomiast przywoływanie pkt 4 („Nie pobiera się opłat za usunięcie drzew które zagrażają bezpieczeństwu ludzi lub mienia w istniejących obiektach budowlanych lub funkcjonowaniu urządzeń, o których mowa w art. 49 § 1 Kodeksu cywilnego”). Reasumując, podobnie jak w przypadku punktu pierwszego skargi, Komisja nie była w stanie ocenić, czy przywołany w treści decyzji stan faktyczny odpowiada temu zaistniałemu w rzeczywistości, dlatego przyjęto domniemanie

prawidłowości decyzji.

Mając na uwadze całokształt stanu faktycznego i prawnego, Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Stronia Śląskiego proponuje uznać złożoną skargę w całości za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Ryszard Wiktor