



4331
BOK 4332/6/2012
2012-06-11

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N1.4131.578.2012.RB

Wrocław, dnia 5 czerwca 2012 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XIX/134/12 Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim z dnia 30 kwietnia 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za wpis do rejestru złobków i klubów dziecięcych prowadzących działalność na terenie Gminy Stronie Śląskie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XIX/134/12 Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim z dnia 30 kwietnia 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za wpis do rejestru złobków i klubów dziecięcych prowadzących działalność na terenie Gminy Stronie Śląskie.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 kwietnia 2012 r. Rada Miejska w Stroniu Śląskim podjęła m.in. uchwałę nr XIX/134/12 w sprawie ustalenia wysokości opłaty za wpis do rejestru złobków i klubów dziecięcych prowadzących działalność na terenie Gminy Stronie Śląskie.

Uchwała ta wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 8 maja 2012 r.

W toku badania legalności uchwały nr XIX/134/12 Organ Nadzoru stwierdził, że narusza ona art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Uchwałą nr XIX/134/12 Rada Miejska w Stroniu Śląskim określiła wysokość opłaty za wpis do rejestru złobków i klubów dziecięcych prowadzących działalność na terenie Gminy Stronie Śląskie.

W podstawie prawnej uchwały nr XIX/134/12 Rada powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. nr 45, poz. 235 z późn. zm.).

Rada Miejska, podejmując przedmiotową uchwałę, w § 3 postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Mocą niniejszego przepisu przewidziano zatem wejście w życie uchwały z dniem podjęcia bez ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawnym zawierającym przepisy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. O generalności uchwały decyduje bowiem fakt, że na brzmienie przepisów uchwały będzie mógł się powołać każdy obywatel (z nieoznaczonego kręgu adresatów). Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat

3 żłobki i kluby dziecięce mogą tworzyć i prowadzić: 1) gminy, 2) osoby fizyczne, 3) osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej. Ponadto art. 26 tej ustawy stanowi, iż prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 i Nr 239, poz. 1593) i wymaga wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych, zwanego dalej „rejestrem”. Powyższe uzasadnia fakt, iż przedmiotowa uchwała skierowana jest do nieograniczonego kręgu adresatów, ponieważ każdy, kto spełni warunki wymagane przez ustawodawcę, może być jej adresatem. Natomiast abstrakcyjność przepisów uchwały oznacza możliwość wielokrotnego stosowania jej przepisów.

Cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, wydawane przez nich akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach.

Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji). Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Przepis art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, zaś zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa powołana wyżej ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (art. 42 tej ustawy).

Zgodnie z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej; 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy; 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów; 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej; 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy; 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej; 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa; 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego; 9) statut urzędu wojewódzkiego; 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych).

Ujmując powyższe ustalenia w kontekście konkretnego przypadku należy stwierdzić, że wskazana uchwała Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim nie odpowiada wymogom stawianym tej kategorii aktów przez wskazane przepisy. Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawa

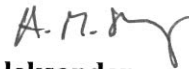
miejscowego podlegają publikacji w dzienniku urzędowym województwa. Przedmiotowa uchwała wymaga więc publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Jest to warunek konieczny do wejścia w życie uchwały tej kategorii. Ponadto zgodnie z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akt prawa miejscowego powinien przewidywać odpowiedni czasokres wejścia w życie uchwały liczony od dnia opublikowania.

Mając na uwadze powyższe, postanawia się jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda
Dolnośląski



**Aleksander
Marek Skorupa**