



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.),

**stwierdzam nieważność**

**uchwały Nr XLVIII/306/18 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie włączenia Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Westerplatte w Stroniu Śląskim do Zespołu Szkół Samorządowych w Stroniu Śląskim.**

### Uzasadnienie

Rada Miejska Stronia Śląskiego na sesji w dniu 27 lutego 2018 r. podjęła uchwałę Nr XLVIII/360/18 w sprawie włączenia Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Westerplatte w Stroniu Śląskim do Zespołu Szkół Samorządowych w Stroniu Śląskim.

Przedmiotowa uchwała została przesłana do organu nadzoru za pośrednictwem elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP) i wpłynęła w dniu 28 lutego 2018 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie uchwały Nr XLVIII/360/18 z istotnym naruszeniem art. 89 w zw. z art. 91 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), zwanej dalej także „ustawą”, polegającym na włączeniu szkoły podstawowej do zespołu szkół z pominięciem procedury przewidzianej w art. 89 ustawy Prawo oświatowe.**

Wskazaną powyżej uchwałą Rada Miejska Stronia Śląskiego włączyła z dniem 1 września 2018 r. Szkołę Podstawową im. Bohaterów Westerplatte w Stroniu Śląskim do Zespołu Szkół Samorządowych w Stroniu Śląskim. W podstawie prawnej podjętej uchwały wskazano m.in. przepis art. 91 ust. 7 ustawy, zgodnie z którym organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu niektóre szkoły lub placówki, włączyć do zespołu inne szkoły lub placówki, a także może rozwiązać zespół. W przypadku wyłączenia szkół lub placówek z zespołu oraz rozwiązania zespołu przepisów art. 88 i art. 89 nie stosuje się.

W art. 88 ustawy Prawo oświatowe uregulowano kwestie związane z założeniem szkoły lub placówki publicznej, natomiast w art. 89 ustawodawca uregulował procedurę likwidacji szkoły. Zgodnie z ust. 1 art. 89 ustawy szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Ponadto, szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty (ust. 3). Wskazana powyżej opinia wydawana jest w ciągu 30 dni od dnia doręczenia kuratorowi oświaty wystąpienia jednostki samorządu terytorialnego o wydanie tej opinii.

Biorąc powyższe pod uwagę organ nadzoru zauważa, że z literalnego brzmienia przepisu art. 91 ust. 7 ustawy wynika, że procedury z art. 88 i 89 ustawy nie stosuje w przypadku wyłączania szkół lub placówek z zespołu oraz w przypadku rozwiązania zespołu. Pominięcie we wskazanej regulacji kwestii ewentualnego włączenia szkoły do zespołu należy traktować, jako obowiązek odpowiedniego stosowania przepisów art. 88 i 89 ustawy. Tym samym przyjąć należy, że w przypadku włączenia szkoły do zespołu konieczna jest realizacja pełnej procedury wynikającej z art. 89 ustawy.

Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądownoadministracyjnym. Choć przytoczone orzeczenia odnoszą się do regulacji obowiązujących przed dniem wejścia w życie ustawy Prawo oświatowe należy zauważyć, że przepis art. 58, art. 59 oraz art. 62 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156) odpowiada obecnemu art. 88, 89 i 91 ust. 7 ustawy Prawo oświatowe. Stanowisko Sądu pozostaje zatem aktualne także na gruncie obecnie obowiązującej ustawy.

W wyroku z dnia 18 grudnia 2012 r., sygn. akt. IV SA/Wr 456/12, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu wskazał, że „z art. 62 ust. 5 ustawy o systemie oświaty jednoznacznie wynika, że przepisu art. 59 ustawy nie stosuje się tylko wówczas, gdy ma miejsce wyłączenie szkół lub placówek z zespołu oraz rozwiązanie zespołu. Oznacza to tym, samym, że organ zwolniony jest z niestosowania procedury określonej art. 59 ustawy, gdy intencją organu prowadzącego szkołę jest jej wyłączenie z zespołu lub rozwiązanie zespołu, natomiast w każdej innej sytuacji organ ten obowiązany jest bezwzględnie stosować procedurę określoną art. 59 ustawy.”.

W zgodzie z powyższym pozostaje również treść art. 89 ust. 9 ustawy wskazując, że przepisy ust. 1-8 i art. 88 stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 27 lipca 2015 r., sygn. akt. II SA/Rz 755/15: „Skoro brak jest legalnej definicji przekształcenia, to poza przypadkami wyłączenia szkół/przedszkoli lub placówek z zespołu szkół oraz rozwiązania zespołu szkół wszystkie inne działania związane z ingerencją w warunki utworzenia i organizacji szkoły/przedszkola lub placówki wymagają zachowania warunków określonych w art. 58 i art. 59 ustawy o systemie oświaty”.

Na konieczność zachowania procedury wynikającej z art. 89 ustawy wskazał ponadto Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 5 grudnia 2012 r., sygn. akt. III SA/Kr 1451/11, odnosząc się do kwestii wymogu uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty. W przedmiotowym wyroku Sąd ten zauważył, że „wymóg uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty musi być spełniony zarówno w chwili powstawania zespołu szkół, jeżeli w skład tego zespołu ma wchodzić szkoła podstawowa i gimnazjum, jak również wówczas gdy do istniejącego już zespołu w skład którego wchodzi gimnazjum ma być włączona szkoła podstawowa. Odmienna wykładnia otwierałaby możliwość obejścia prawa.”.

Tymczasem, jak wynika z uzasadnienia do uchwały, Rada Miejska Stronia Śląskiego nie zrealizowała żadnego z etapów opisanej powyżej procedury. W orzecznictwie sądownoadministracyjnym wskazuje się, że przebieg postępowania powinien rozpocząć się podjęciem przez Radę Miejską Stronia Śląskiego, jako organu właściwego do złożenia wymaganego prawnie oświadczenia woli o zamiarze włączenia do Zespołu Szkół Samorządowych w Stroniu Śląskim Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Westerplatte w Stroniu Śląskim, uchwały w sprawie zamiaru włączenia szkoły (tak m.in. WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 18 grudnia 2012 r., sygn. akt. IV SA/Wr 456/12). W dalszej kolejności Rada Miejska Stronia Śląskiego powinna zawiadomić, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem włączenia, o zamiarze włączenia szkoły podstawowej do zespołu rodziców uczniów, kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Na podjęcie wskazanych wyżej czynności Rada Miejska Stronia Śląskiego miała czas do końca lutego 2018 r., z uwagi na chęć włączenia szkoły podstawowej do zespołu z dniem 1 września 2018 r. Dopiero po wykonaniu powyższych czynności oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty możliwe było podjęcie finalnej uchwały w sprawie włączenia szkoły do zespołu.

Przed dniem podjęcia przez Radę Miejską Stronia Śląskiego uchwały nr XLVIII/306/18 do Wojewody Dolnośląskiego, jako organu nadzoru, nie została przekazana w trybie art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała w sprawie zamiaru włączenia Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Westerplatte w Stroniu Śląskim do Zespołu Szkół Samorządowych w Stroniu Śląskim. Ustalono, że uchwała w tym przedmiocie nie została podjęta, a zatem procedura nie rozpoczęła się. Z informacji uzyskanych od organu nadzoru pedagogicznego – Dolnośląskiego Kuratora Oświaty wynika, że organ ten również nie został w terminie ustawowym zawiadomiony o zamiarze włączenia szkoły podstawowej do zespołu.

Wobec powyższego organ nadzoru uznał, że włączenie Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Westerplatte w Stroniu Śląskim do Zespołu Szkół Samorządowych w Stroniu Śląskim, dokonane z pominięciem obligatoryjnej procedury przewidzianej w art. 89 ustawy Prawo oświatowe, należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe, konieczne jest stwierdzenie nieważności uchwały nr XLVIII/306/18 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie włączenia Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Westerplatte w Stroniu Śląskim do Zespołu Szkół Samorządowych w Stroniu Śląskim.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

**Paweł Hreniak**