

## **PROTOKÓŁ Nr 45/12**

### **KONTROLI FUNKCJONOWANIA STRAŻY MIEJSKIEJ W STRONIU ŚLĄSKIM PRZEPROWADZONEJ PRZEZ KOMISJĘ REWIZYJNĄ RADY MIEJSKIEJ W STRONIU ŚLĄSKIM**

#### **Komisja w składzie:**

- |                               |                            |
|-------------------------------|----------------------------|
| 1. <b>Pan Dariusz Gulij</b>   | Przewodniczący Komisji     |
| 2. <b>Pan Zdzisław Pakuła</b> | Wiceprzewodniczący Komisji |
| 3. <b>Pan Jerzy Węgrzyn</b>   | Sekretarz Komisji          |
| 4. <b>Pan Jan Florowski</b>   | Członek Komisji            |
| 5. <b>Pan Ryszard Wiktor</b>  | Członek Komisji            |

Działając na podstawie § 22-26 Statutu Gminy Stronie Śląskie ustalonego uchwałą nr XXI/142/08 Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim z dnia 31 marca 2008 roku oraz na podstawie Uchwały XXI/155/12 Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim z dnia 25 czerwca 2012 roku w sprawie zlecenia kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim, przeprowadziła kontrolę na dokumentach w siedzibie Urzędu Miejskiego w Stroniu Śląskim w dniach; 04.07.2012.r, 03.08.2012 r. oraz w siedzibie Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim w dniach 18.07.2012 r. i 22.08.2012 r.

#### **Przedmiot kontroli:**

#### **Ocena funkcjonowania Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim za 2011 rok.**

Kontrolujący zapoznali się między innymi z następującymi dokumentami:

- Uchwała Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr VI/48/03 z dnia 31 marca 2003 roku w sprawie utworzenia Straży Miejskiej.
- Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez stráže gminne / miejskie / ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży Dz. U. Nr 196, poz. 1520.
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2009 roku w sprawie sposobu dokumentowania faktu użycia środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych ( miejskich ) Dz. U. Nr 220, poz. 1719.
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych ( miejskich ) niektórych czynności Dz. U. Nr 220, poz. 1722.

- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 18 grudnia 2009 roku w sprawie form współpracy straży gminnej ( miejskiej ) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy Dz. U. Nr 220, poz. 1732.
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 16 lutego 2011 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego Dz. U. Nr 36, poz.190.

Z ramienia jednostki kontrolowanej w kontroli uczestniczył i udzielał wyjaśnień Pan Jacek Zegarowicz Komendant Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim. Poza ustnymi odpowiedziami Pan Jacek Zegarowicz przedłożył pisemną odpowiedź na zadane przez komisję pytania.

### **Ustalenia kontroli :**

Straż Miejska w 2011 roku działała w pełnym składzie to jest 3 strażników. W okresie tym prowadzono działalność ukierunkowaną na zwalczanie najbardziej dokuczliwych dla mieszkańców wykroczeń tj.:

- ▲ biegające luzem psy,
- ▲ spożywanie alkoholu w miejscach publicznych,
- ▲ sprzedaż alkoholu nieletnim,
- ▲ dewastacja i niszczenie mienia,
- ▲ zakłócanie porządku publicznego.

Pod tym właśnie kątem w czasie codziennych patroli kontrolowano miejsca najbardziej zagrożone m.in. :

- ▲ parki miejskie,
- ▲ rejony niektórych sklepów i bloków mieszkalnych,
- ▲ tereny nieoświetlone i znajdujące się na uboczu.

Patrole organizowane były w szczególności w godzinach popołudniowych i wieczornych, co było podyktowane najczęstszym powstawaniem w/w zdarzeń. Dodatkowo prowadzono kontrole ukierunkowane na utrzymanie porządku i czystości w gminie.

Zgodnie z kolejnością zagadnień, zadania realizowane w 2011 roku przez strażników Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim przedstawiają się następująco:

1. Ile wykonano patroli własnych a ile z Policją, w jakich godzinach?

W omawianym okresie wykonano 592 patrole z, czego 380 samodzielnie i 212 patroli wspólnie z funkcjonariuszami Policji. Patroli pieszych wykonano 273 natomiast 319 samochodem. Patrole te w zdecydowanej większości, odbywały się w godzinach popołudniowo – wieczornych, co wynikało z analizy występujących zagrożeń. W ramach prowadzenia wspólnych działań zabezpieczano również przebieg imprez masowych odbywających się na terenie miasta ( imprezy plenerowe), jak też uczestniczono w policyjnych akcjach „znicz” i „bezpieczna droga do szkoły”.

2. Ile nałożono mandatów, za jakie wykroczenia i na jaką kwotę?

Podjęto łącznie 411 interwencji, które zakończyły się w 177 przypadkach nałożeniem

mandatów karnych kredytowanych, na łączną sumę 22220 zł., oraz udzielono 219 pouczeń. Wykaz pouczeń i nałożonych mandatów wraz z ich specyfikacją w załączeniu. Ponadto wszczęto 51 postępowań wyjaśniających, spośród których w 18 przypadkach skierowano wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego w Kłodzku, w 9 przypadkach zakończono nałożeniem mandatu karnego, w 10 przypadkach zastosowano środki oddziaływania wychowawczego na podstawie art. 41 kodeksu wykroczeń, 10 umorzono z powodu nie wykrycia sprawcy, 1 zakończono w związku z brakiem znamion wykroczenia a w 3 przypadkach postępowania toczą się dalej.

Oddzielnym rodzajem interwencji są zgłoszenia telefoniczne od mieszkańców o wszelkiego rodzaju naruszenia przepisów porządkowych jak również udzielenia pomocy czy wsparcia. W ubiegłym roku odnotowano 67 takich przypadków, które dotyczyły zakłócania porządku publicznego, zaśmiecania terenu oraz nieporozumień rodzinnych i sąsiedzkich.

### 3. Jak układała się współpraca ze szkołami?

W ramach współpracy ze szkołami główny nacisk położony został na udzielanie pomocy nauczycielom w procesie wychowawczym wobec niektórych uczniów jak również patrolowaniu rejonów szkół i innych miejsc pod kątem ujawniania uczniów, którzy w tym czasie nie przebywali na lekcjach. W okresie letnim, pod tym również kątem, sprawdzano rejon zalewu w Starej Morawie, gdzie gromadziła się młodzież.

Oddzielnym zagadnieniem jest spożywanie alkoholu przez nieletnich. W związku z tym prowadzono obserwację niektórych sklepów i sprawdzano młodzież poruszającą się ulicami pod kątem spożywania przez nich alkoholu. Ujawnione przypadki badano skrupulatnie pod kątem dostępu nieletnich do alkoholu i należy stwierdzić, że w większości nieletni zaopatrują się w alkohol poprzez przygodne osoby, które w sklepie za ich pieniądze zakupują tenże alkohol a następnie przekazują poza sklepem najczęściej za drobną opłatą.

### 4. Ile odnotowano interwencji na skutek obserwacji z monitoringu?

W działalności Straży Miejskiej duże znaczenie odgrywa również monitoring miasta złożony z 9 kamer. W 2011 r. w wyniku jego stosowania ujawniono łącznie 30 przypadków przestępstw i wykroczeń, z czego 6 ze względu na właściwość przekazano policji natomiast pozostałe 24 przypadki wykroczeń wykorzystano we własnym zakresie. W przypadkach wykorzystywanych przez Straż Miejską zapoznano sprawców wykroczeń z nagraniami z monitoringu, co na pewno miało pozytywny wpływ na świadomość społeczeństw w zakresie jego wykorzystania.

### 5. Jakie zalecenia wydał Burmistrz Stronia Śląskiego w zakresie przestrzegania porządku i bezpieczeństwa publicznego?

W trakcie całego 2011 r. zadania wykonywane przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej były oparte przede wszystkim o ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz regulamin Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim. Ponadto w trakcie bieżącej działalności Pan Burmistrz udzielał telefonicznych poleceń związanych z zapewnieniem ładu i porządku, a także czystości w gminie.

6. Czy była przeprowadzona kontrola przez wojewodę, jakie były zalecenia i czy zrealizowane?

W omawianym okresie, na podstawie dokumentacji stwierdzam, że nie była prowadzona kontrola z ramienia Pana Wojewody. Nie posiadam innej wiedzy w tym temacie.

7. Czy była przeprowadzona kontrola przez Burmistrza, jakie były zalecenia i czy zrealizowane?

W omawianym okresie, na podstawie dokumentacji stwierdzam, że nie była prowadzona kontrola z ramienia Pana Burmistrza. Nie posiadam innej wiedzy w tym temacie.

8. Czy strażnicy posiadali aktualne zakresy obowiązków, uprawnienia do nakładania mandatów karnych, upoważnienia do dostępu do zbiorów z danymi, jakie dane są tam przechowywane?

W omawianym okresie, na podstawie dokumentacji stwierdzam, że strażnicy posiadali aktualne zakresy obowiązków, uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, upoważnienia do przetwarzania danych osobowych. W zbiorach SM znajdują się dane niezbędne do wykonywania czynności służbowych obejmujących ustawowe zadania Straży Miejskich.

9. Czy zgłoszenia mieszkańców są ewidencjonowane, jeżeli tak to gdzie, kto je sprawdza, jak są wykorzystywane w toku służby?

W omawianym okresie, na podstawie dokumentacji stwierdzam, że zgłoszenia mieszkańców są ewidencjonowane w „Rejestrze interwencji”. Nie posiadam wiedzy odnośnie, kto je sprawdzał i jak były wykorzystywane w toku służby. Obecnie kontrolą wpisów zajmuje się Komendant Straży Miejskiej i są one na bieżąco wykorzystywane w procesie planowania służby.

10. Czy Gmina jest podzielona na rejony służby, jeżeli tak to, kto i za jaki odpowiada?

W omawianym okresie, na podstawie dokumentacji stwierdzam, że gmina nie była podzielona na rejony służbowe.

Obecnie także nie jest podzielona na rejony służbowej odpowiedzialności w związku z tym, że liczba funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim jest mała. Takie podziały stosowane są w dużych jednostkach organizacyjnych i z reguły pokrywają się ze służbową odpowiedzialnością dzielnicowych Policji w danym mieście. Brak podziału w niczym nie zakłóca pracy Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim oraz ścisłej współpracy, poszczególnych

funkcjonariuszy będących w służbie, z dzielnicowymi w celu zapewnienia ładu i porządku publicznego w gminie.

11. Przedstawienie po jednym okresie miesięcznym wykorzystanie strażników do służby przy stanie 100% i absencji 1 strażnika.

W omawianym okresie, na podstawie dokumentacji stwierdzam, że wykorzystanie strażników w każdym miesiącu wynosi 100% tzn. każdy wypracowywał przypadającą na dany miesiąc normę godzinową przy 100% obsadzie. Przy absencji 1 strażnika (urlop, żaden funkcjonariusz nie przebywał na zwolnieniu lekarskim), norma godzinowa jest również zachowana. Większość służb przypada na porę popołudniowo- wieczorną i nocną.

12. Czy któryś ze strażników był objęty postępowaniem dyscyplinarnym, jeżeli tak to za co, jaką karę otrzymał?

W omawianym okresie, na podstawie dokumentacji stwierdzam, że żaden funkcjonariusz nie był objęty postępowaniem dyscyplinarnym.

13. Czy zasady pracy Straży Miejskiej i nadzoru nad nią były wystarczające do właściwego jej funkcjonowania?

Na podstawie posiadanej dokumentacji mogę stwierdzić, że w omawianym okresie wpłynęła jedna skarga na działalność Komendanta Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim. Wyjaśnienia w tej sprawie zostały przedłożone Panu Burmistrzowi.

14. Kto i kiedy wykonywał analizę występujących zagrożeń, jakie wnioski z niej wynikały, kto ją ocenił i jakie podjęto w związku z tym działania?

Na podstawie posiadanej dokumentacji nie mogę stwierdzić, kto i kiedy wykonywał analizę występujących zagrożeń, jakie wnioski z niej wynikały, kto ją ocenił i jakie podjęto w związku z tym działania.

Obecnie analiza występujących zagrożeń omawiana jest na spotkaniach odbywanych na bieżąco z Kierownikiem Posterunku Policji i opiera się na dokumentacji policyjnej prowadzonej w tym celu. Jeżeli zachodzi taka potrzeba zmieniane są zadania stawiane do służby a także godziny pełnionej służby.

15. Kiedy i jakie zawarto porozumienie o współpracy straży i Policji, czy i kiedy było aktualizowane i o jakie elementy?

W omawianym okresie, na podstawie dokumentacji stwierdzam, że porozumienie o wzajemnej współpracy pomiędzy Policją a Strażą Miejską zostało podpisane w dniu 24 lipca 2009 r. Nie posiadam wiedzy, czy i kiedy było aktualizowane i o jakie elementy. Obecnie stwierdzam, że nie ma potrzeby aktualizowania w/w porozumienia. Zawarte w nim ustalenia są aktualne i realizowane na bieżąco z wyjątkiem zapisu o rejonach służbowej odpowiedzialności po stronie Straży Miejskiej. Nie wydaję mi się, aby w związku z tym należałoby zmieniać treść dokumentu.

Podsumowując należy stwierdzić, że ilość przeprowadzonych działań przez strażników jest na dość dobrym poziomie. Prowadzone działania ze względu na szczupłość sił i środków nie przynosiły do końca pożądaných efektów, ale wzrastające doświadczenie sprawia, że podejmowane interwencje załatwiane są szybciej i efektywniej.

Sprawozdanie powyższe opracowano na podstawie posiadanej dokumentacji, comiesięcznych sprawozdań udzielanych Panu Burmistrzowi, Przewodniczącemu Rady Miejskiej oraz rocznego sprawozdania dla Komendanta Powiatowego Policji w Kłodzku za 2011 r.

Zestawienie kwot uzyskanych z mandatów za 2011 rok przedstawia się następująco:

- łączny przypis - 22.420,00 zł
- wpłaty bieżące - 9.106.00 zł

## **OCENA**

Powołanie straży miejskiej miało nie tylko podnieść poziom bezpieczeństwa, ale i wpłynąć na porządek w miejscach publicznych, co znalazło swoje uregulowanie prawne w Regulaminie Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim Rozdział III Zakresy Działania Straży Miejskiej § 5.

Jak te działania są realizowane, jakie są społeczne oczekiwania, czy oczekiwania zostały spełnione?

W ocenie mieszkańców niestety wizerunek strażnika nadal daleki jest od doskonałości. Największe zarzuty to brak elastycznego i natychmiastowego działania patroli na to, co dzieje się w mieście.

A oto życzenia mieszkańców wobec strażników miejskich:

- skuteczne egzekwowanie porządku nie tylko w centrum miasta, ale i na osiedlach, wykonywanych pieszo,
- więcej patroli w weekendy,
- nacisk na wieczorne patrole dla zwiększenia bezpieczeństwa np. wspólnie z policją
- więcej zainteresowania osobami spożywającymi alkohol w miejscu publicznym i szybsza reakcja na takie osoby,
- zwrócenie uwagi na błąkające się psy,
- okresowe akcje, których akurat wymaga sytuacja, np. zimą większe zainteresowanie tym, by odśnieżone były ulice, chodniki i parkingi, także nie tylko w centrum miasta

## **WNIOSKI**

Członkowie Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim nie wnieśli uwag do przedłożonych dokumentów i informacji w zakresie objętym kontrolą.

Stwierdzono, że:

- 64,18% patroli wykonano samodzielnie a około 35,8 % patroli wykonano wspólnie z funkcjonariuszami Policji.
- Patrole w zdecydowanej większości, odbywały się w godzinach popołudniowo – wieczornych.
- Na łączną liczbę 411 interwencji nałożono 177 mandatów karnych z czego najwięcej w grupie przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji tj. 38,9%, z ustawy o wychowaniu w trzeźwości 16,3%, przeciwko urządzeniom użytku publicznego 13,5 %, przeciwko obyczajności publicznej 10,7 %, z ustawy o utrzymaniu czystości w gminach

8,4%. Najwięcej również pouczeń było w grupie przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji 49,77 %, przeciwko urządzeniom użytku publicznego 27,8 %, przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia 13,2 %.

- Wykorzystanie strażników do służby jest rozłożone tak, aby każdego dnia o różnych porach była pełniona służba ze szczególnym zabezpieczeniem cało nocnym sobót.
- W wyniku prowadzonych wspólnych patroli straży miejskiej i policji zwiększyła się ich ilość, a przejęcie części zadań policjantów przez strażników pozwoliła tym pierwszym na zajęcie się innym obszarem działań, co ma swoje odzwierciedlenie w ujawnionych wykroczeniach drogowych. Równocześnie stwierdza się, że Straż Miejska w zbyt dużym stopniu zaabsorbowana jest kontrolą wykroczeń komunikacyjnych a w znikomym stopniu sprawami porządku, czystości i ochrony środowiska.

W oparciu o powyższe oceny i wnioski Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim wnosi o:





1. **Planowanie i organizowanie służby mając na względzie przede wszystkim uregulowanie prawne § 5 Regulamin Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim Rozdział III Zakresy Działania Straży Miejskiej, jako wyznacznik celowości, niezbędności działania Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim.** Należy zdecydowanie poprawić bezpieczeństwo poprzez zwiększenie ilości patroli przy szkołach, placach zabaw, obiektach sportowych, sklepów z alkoholem itp. miejscach „szczególnie niebezpiecznych”.
2. Na szerszą skalę wprowadzić akcję uświadamiania właścicieli psów o obowiązku sprzątnięcia po nich w tym z wykorzystaniem pisemnych informacji, które by były rozdawane podczas legitymowania. Sprawdzanie czy pies jest szczepiony przeciw wściekliznie i czy właściciel posiada zezwolenie na jego trzymanie w przypadku psa ras agresywnych.
3. Oprócz doraźnych kontroli placów zabaw, comiesięczne kontrole kompleksowe na tych placach dotyczy to szczególnie stanu technicznego urządzeń zabawowych, aby przeciwdziałać ewentualnym przypadkom zagrożeń związanych z niewłaściwym stanem tych urządzeń.
4. Dalsze zacieśnianie współpracy Straży Miejskiej i Policji w celu efektywnego wykorzystania potencjału obydwu służb na potrzeby bezpieczeństwa lokalnej społeczności oraz utrzymania porządku publicznego na terenie miasta i gminy. Podstawowym zadaniem w tym zakresie powinna być stała wymiana informacji o zagrożeniach występujących na podległym terenie w zakresie bezpieczeństwa ludzi i mienia, spokoju i porządku publicznego. Wspieranie działań Policji przy zabezpieczeniach wszelkiego rodzaju imprez i uroczystości na terenie miasta i gminy oraz w okresie sobót.
5. Doprecyzowanie zasad pracy straży miejskiej, procedur wewnętrznych i nadzoru nad nią.
6. Rozważenie możliwość modernizacji monitoringu, ponieważ sprzęt ma już wiele lat, co w dobie postępu technicznego oznacza naprawdę dużo.
7. Zabezpieczenie środków finansowych w celu doposażenia w niezbędny sprzęt biurowy w postaci, komputer, urządzenie wielofunkcyjne (ksero-drukarka).
8. Zabezpieczenie środków finansowych w celu wzmocnienia Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim o kolejnego strażnika, aby osiągnąć stan etatowy 5 strażników.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których po jednym przekazano Burmistrzowi Stronia Śląskiego (egz. nr 1) i Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim (egz. nr 2).

**Załączniki:**

1. Sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim za rok 2011 SM.5521.5.18.2012.
2. Sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim za rok 2011 SM.5521.5.24.2012.
3. Wyciąg z Uchwały Nr VI/48/03 Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim z dnia 31 marca 2003 roku w sprawie utworzenia Straży Miejskiej § 5 Regulamin Straży Miejskiej w Stroniu Śląskim Rozdział III Zakresy Działania Straży Miejskiej.

PODPISY KOMISJI:

1. Pan Dariusz Gulij - ..... 
2. Pan Zdzisław Pakuła - ..... 
3. Pan Jerzy Węgrzyn - ..... 
4. Pan Jan Florowski - ..... 
5. Pan Ryszard Wiktor - ..... 