

Projekt

z dnia 19 października 2016 r.
Zatwierdzony przez Burmistrza Stronia
Śląskiego

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ STRONIA ŚLĄSKIEGO**

z dnia 27 października 2016 r.

w sprawie uchylenia Uchwały Nr XX/121/16 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie przeprowadzenia na terenie Gminy Stronie Śląskie konsultacji społecznych w sprawie Budżetu Obywatelskiego jako części budżetu Gminy Stronie Śląskie na rok 2017.

Na podstawie art. 5a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 446 ze zmianami), **Rada Miejska Stronia Śląskiego uchwala się, co następuje:**

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr XX/121/16 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie przeprowadzenia na terenie Gminy Stronie Śląskie konsultacji społecznych w sprawie Budżetu Obywatelskiego jako części budżetu Gminy Stronie Śląskie na rok 2017.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Stronia Śląskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Uzasadnienie

W dniu 16 czerwca 2016 r. Wojewoda Dolnośląski za pośrednictwem Rady Miejskiej Stronia Śląskiego wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Nr XX/121/16 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie przeprowadzenia na terenie Gminy Stronie Śląskie konsultacji społecznych w sprawie Budżetu Obywatelskiego jako części budżetu Gminy Stronie Śląskie na rok 2017.

W przedmiotowej skardze Organ Nadzoru wniósł o stwierdzenie nieważności części w/w uchwały w zakresie:

1.§ 1 ust. 6 we fragmencie: „stali, pełnoletni”,

2.§ 4 ust. 1 we fragmencie: „(...) Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego, który powołuje (...) w następującym składzie: a) czterech przedstawicieli desygnowanych przez Radę Miejską Stronia Śląskiego, b) trzech przedstawicieli desygnowanych przez Burmistrza Stronia Śląskiego.”,

3.§ 4 ust. 2 – ust. 4, § 4 ust. 5 we fragmencie: „wymienione w ust. 4, w formie zaproponowanej przez Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego”,

4.§ 5 ust. 1 we fragmencie: „uprawnieni”,

5.§ 8 ust. 1 uchwały,

6.ust. 1 lit. c załącznika Nr 1 do uchwały,

7.ust. 1 we fragmencie: „stali (...), którzy w dniu głosowania ukończyli 18 lat”, ust. 2 myślnik 1 we fragmentach: „numer PESEL” i „stałego”, ust. 4 myślnik 2 we fragmencie: „stałego”, ust. 4 myślnik 2 we fragmencie „albo numeru PESEL”, ust. 4 myślnik 3 we fragmencie: „albo numer PESEL”, ust. 4 myślnik 5 w brzmieniu: „-głosujący w dniu głosowania nie ukończył 18 lat”, ust. 5 we fragmentach: „PESEL” oraz „stałego” załącznika Nr 2 do uchwały.

Zdaniem Organu Nadzoru Rada Miejska Stronia Śląskiego w zaskarżonej uchwale ograniczyła krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych. W uchwale nie mogą znaleźć się przepisy wpływające na zakres podmiotowy konsultacji – istnieje zakaz ograniczania prawa do konsultacji do wskazywanej w uchwale grupy mieszkańców.

Nadto Wojewoda Dolnośląski zwrócił uwagę, iż zapisy § 4 uchwały w części dotyczącej powołania Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego, przydzielenia mu zadań oraz określenia jego składu osobowego z uwzględnieniem przedstawicieli desygnowanych przez samą Radę Miejską, zostały podjęte z naruszeniem kompetencji ustawowych przyznanych organowi stanowiącemu. Brak jest bowiem podstaw do wskazywania organowi wykonawczemu kogo ma powoływać do udziałach w pracach zespołu, jak również decydować o zadaniach zespołu.

Organ Nadzoru zakwestionował również dodanie w załącznikach Nr 1 i Nr 2 do uchwały warunku podania numeru ewidencyjnego PESEL. Nr PESEL zdaniem Wojewody Dolnośląskiego nie stanowi warunku ani przesłanki pojęcia mieszkańca.

Zakwestionowany przez stronę skarżącą został § 8 ust. 1 przedmiotowej uchwały, z którego zdaniem Organu Nadzoru wynika, że wynik konsultacji jest wiążący dla organów gminy, co nie może się ostać, bowiem konsultacje z mieszkańcami gminy mają charakter niewiązący, co ma swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie, jak i w doktrynie prawa administracyjnego – wyrok NSA z dnia 1 lutego 2001 r., II SA 2817/00.

Mając na uwadze fakt, iż w/w zarzuty Wojewody Dolnośląskiego w stosunku do w/w zapisów zawartych w zaskarżonej uchwale podparte są szeroką linią orzecniczą, uznając rację Organu Nadzoru w przedmiotowej sprawie, Rada Miejska Stronia Śląskiego uznała za zasadne uchylenie w całości uchwały Nr XX/121/16 Rady Miejskiej Stronia Śląskiego z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie przeprowadzenia na terenie Gminy Stronie Śląskie konsultacji społecznych w sprawie Budżetu Obywatelskiego jako części budżetu Gminy Stronie Śląskie na rok 2017.