

**Uchwała nr XII/114/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Stronia Śląskiego projekcie uchwały**  
**budżetowej Gminy Stronie Śląskie na 2022 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Magdalena Macias — członek

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Stronia Śląskiego projekcie uchwały budżetowej Gminy Stronie Śląskie na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., dalej „u.f.p.”) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p.

Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie miejskiej oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania.

II. Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust.2 u.f.p. Burmistrz Stronia Śląskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu 19 listopada 2021 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Stronie Śląskie na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w 2022 r. zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.327.532,88 zł, a także przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.619.506,12 zł - pozwalające na sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota ww. przychodów nie wynika z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2021” wykazane wartości dotyczą przewidywanego wykonania za 2021 r.). W przyjętym projekcie budżetu zakłada się uzyskanie przychodów z tytułu ww. środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2022 roku, z uwagi na wyższe niż przyjęte w dokumentach planistycznych dochody 2021 r. A zatem podejmowana uchwała w/s WPF w przewidywanym wykonaniu 2021 r. powinna uwzględniać nadwyżkę środków pieniężnych ujętych w przychodach 2022 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Stronia Śląskiego projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘDZAJĄCEGO

**Marek Glód**

**Uchwała nr XII/112/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stronie Śląskie przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1, ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Magdalena Macias — członek

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stronie Śląskie przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przepis art. 226 u.f.p. określa strukturę i sposób ujęcia poszczególnych elementów w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a zatem także w jej projekcie.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 19 listopada 2021 r. projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stronie Śląskie wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) opracowano na lata 2022 – 2035 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków.

2. Prognozowane w 2022 roku dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.

4. W roku 2022 planowany jest deficyt budżetu gminy w kwocie 4.598.939,00 zł, przychody w kwocie 5.947.039,00 zł oraz rozchody w wysokości 1.348.100,00 zł. Zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.327.532,88 zł, a także przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.619.506,12 zł - pozwalające na sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota ww. przychodów nie wynika z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r.

(załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2021” wykazane wartości dotyczą przewidywanego wykonania za 2021 r.). W przyjętym projekcie budżetu zakłada się uzyskanie przychodów z tytułu ww. środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2022 roku, z uwagi na wyższe niż przyjęte w dokumentach planistycznych dochody 2021 r. A zatem podejmowana uchwała w/s WPF w przewidywanym wykonaniu 2021 r. powinna uwzględniać nadwyżkę środków pieniężnych ujętych w przychodach 2022 r. z tytułu ww. środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2022 roku, z uwagi na wyższe niż przyjęte w dokumentach planistycznych dochody 2021 r. A zatem podejmowana uchwała w/s WPF w przewidywanym wykonaniu 2021 r. powinna uwzględniać nadwyżkę środków pieniężnych ujętych w przychodach 2022 r.

5. Przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu wyniesie 14.222.449,53 zł, co stanowi 31,31% planowanych dochodów. W roku 2023 planuje się przychody zwrotne w kwocie 20.000.000,00 zł, które spowodują znaczące zwiększenie długu Gminy - do poziomu 77,54% planowanych dochodów. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych, dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. (lata 2022-2035), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

5. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 ust.1 ufp.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
Marek Glód

**Uchwała nr XII/113/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Stronie Śląskie przedstawionego  
w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.**

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Magdalena Macias — członek

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Stronie Śląskie przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 19 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Stronie Śląskie na 2022 rok ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 45.420.937,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 28.836.737,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 16.584.200,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 50.019.876,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 28.813.310,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 21.206.566,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 4.598.939,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek.
4. Przychody budżetu w kwocie 5.598.939,00 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.348.100,00 zł (spłata pożyczek, kredytów).

Planowany w 2022 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 4.598.939,00 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 4.622.366,00 zł.

W 2022 roku zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.327.532,88 zł, a także przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.619.506,12 zł - pozwalające na sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota ww. przychodów nie wynika z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2021” wykazane wartości dotyczą przewidywanego wykonania za

2021 r.). W przyjętym projekcie budżetu zakłada się uzyskanie przychodów z tytułu ww. środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2022 roku, z uwagi na wyższe niż przyjęte w dokumentach planistycznych dochody 2021 r. A zatem podejmowana uchwała w/s WPF w przewidywanym wykonaniu 2021 r. powinna uwzględniać nadwyżkę środków pieniężnych ujętych w przychodach 2022 r. z tytułu ww. środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2022 roku, z uwagi na wyższe niż przyjęte w dokumentach planistycznych dochody 2021 r. A zatem podejmowana uchwała w/s WPF w przewidywanym wykonaniu 2021 r. powinna uwzględniać nadwyżkę środków pieniężnych ujętych w przychodach 2022 r.

6. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022 – 2035.

Przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu wyniesie 14.222.449,53 zł, co stanowi 31,31% planowanych dochodów. W roku 2023 planuje się przychody zwrotne w kwocie 20.000.000,00 zł, które spowodują znaczące zwiększenie długu Gminy - do poziomu 77,54% planowanych dochodów. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych, dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. (lata 2022-2035), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas, gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
Marek Głód