

Uchwała Nr III/4/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 stycznia 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Stronie Śląskie
przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Stronie Śląskie przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr III/6/10 z 29 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Stronie Śląskie na 2011 r. III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 29.827.217 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 15.892.227 zł i dochody majątkowe w kwocie 13.934.990 zł,
2. Wydatki budżetu w kwocie 33.120.155 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 14.985.001 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.135.154 zł (w tym 11.081.300 zł na programy realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp).

3. Deficyt budżetu w kwocie 3.292.938 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów, pożyczek.

4. Przychody budżetu w kwocie 5.214.138 zł (kredyty, pożyczki).

5. Rozchody budżetu w kwocie 1.921.200 zł (spłaty kredytów, pożyczek).

W § 5 ust. 1 uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów, pożyczek. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

W § 6 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2011 roku kredytów i pożyczek.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stronie Śląskie, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2011 roku oraz na lata następne.

Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanych przychodów na 2011 rok przeznaczonych na finansowanie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co ma wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty, pożyczki). Spłata długu planowana jest w latach 2011 – 2017.

Dług gminy na koniec 2011 roku stanowi 38,72 % prognozowanych dochodów budżetowych. Zadłużenie na koniec 2011 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, oraz relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, odsetki) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu kredytów, pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas

Uchwała Nr III/5/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 stycznia 2011 roku

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przyjętej w uchwale Rady
Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr III/7/10 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie
wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stronie Śląskie na lata 2011-2017 oraz w
uchwale Nr III/6/10 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy
Stronie Śląskie na 2011 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przyjętej w uchwale Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr III/7/10 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stronie Śląskie na lata 2011-2017 oraz w uchwale Nr III/6/10 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Stronie Śląskie na 2011 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2

ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr III/7/10 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stronie Śląskie na lata 2011-2017 oraz uchwały Nr III/6/10 z 29 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Stronie Śląskie na 2011 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2011 – 2017 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 11.548.061 zł, co stanowi 38,72% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 40,96% w 2012 roku i 30,72% w 2013 roku. Natomiast planowana w 2011 roku spłata kredytów i pożyczek w kwocie 1.921.200 zł, powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 360.000 zł stanowi 7,65% planowanych dochodów .

W 2011 roku zaplanowano przychody (kredyty, pożyczki) w kwocie 5.214.138 zł na sfinansowanie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W kolejnych latach 2012 – 2017 źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.

3. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp (lata 2011 – 2013) oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2017), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas