

Uchwała Nr III-121/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 września 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Stronia Śląskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Pozytywnie zaopiniować przedłożoną przez Burmistrza Stronia Śląskiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku.

Uzasadnienie

- I. Zgodnie z art. 266 w związku z art. 265 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego – w gminach wójt (burmistrz, prezydent), przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 sierpnia:
- informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze,
 - informację o przebiegu wykonania planu finansowego uwzględniającą w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego tj.:
 - samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej,
 - samorządowych instytucji kultury,
 - samorządowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego.
- II. Przedłożona Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 31 sierpnia 2010 r. przez Burmistrza Stronia Śląskiego informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 r. oraz przedłożone sprawozdania statystyczne z wykonania budżetu za okres sprawozdawczy stanowiły podstawę analizy wykonania budżetu za I półrocze 2010 r. W zakresie budżetu gminy sporządzono niżej wymienione sprawozdania:
- Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
 - Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych,
 - Rb - NDS o nadwyżce/deficycie,
 - Rb - N o stanie należności,
 - Rb - Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
 - Rb - 30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych,
 - Rb - 50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,
 - Rb - 27 ZZ - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych.
- III. Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania zasad określonych w:
- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 ze zm.),
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103),
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247),
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207).
 - uchwale Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim NR LIII/341/10 z 26 lipca 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżety Gminy Stronie Śląskie za I półrocze wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy

finansowej oraz określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury.

IV. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku III Skład Orzekający stwierdza, że :

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy oraz zmian kwot dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dokonanych do 30 czerwca 2010 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.
4. W wyniku realizacji dochodów w kwocie 10.254.574,55 zł (33,73 % planu) i wydatków w kwocie 11.289.491,48 zł (33,13 % planu), budżet gminy za I półrocze 2010 r. zamknął się deficytem w kwocie 1.034.917 zł, przy planowanym 3.676.454 zł, sfinansowanym kredytem bankowym. Wydatki majątkowe wykonano w 20,88 % wielkości planowanych, a ich udział w zrealizowanych wydatkach ogółem stanowi 36,28%. W I półroczu br. dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 589.816 zł (46,59 % planu) oraz zaciągnięto kredyt w wysokości 1.579.000 zł.
W części opisowej przedstawiono realizację dochodów z poszczególnych źródeł, omówiono również poszczególne wydatki budżetowe.
Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 5.744.032 zł, z tego: zaciągnięte kredyty i pożyczki 5.682.158 zł, zobowiązania wymagalne 61.874 zł, co stanowi 18,90 % planowanych dochodów roku budżetowego.
5. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w kwocie 124.172 zł, tj. 73,04 % wielkości planowanej, natomiast wydatki na realizację zadań określonych w programie zwalczania narkomanii i profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 50.563 zł, tj. 40,72 % zrealizowanych dochodów.
6. W informacji przedstawiono plan i wykonanie przychodów i kosztów zakładów budżetowych, tj. Zakładu Wodociągów i Kanalizacji, Zakładu Usług Turystycznych, Przedszkola Miejskiego i Centrum Sportu i Rekreacji.
7. Przedstawiono informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury – Biblioteki Miejskiej w Stroniu Śląskim.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów postanowił wydać pozytywną opinię o informacji z przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 r. wskazując, że ocena realizacji zaplanowanych środków publicznych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Jonas

Uchwała Nr III-152/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 11 października 2010 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Stronie Śląskie kredytu długoterminowego zaciąganego w kwocie 1.400.000 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Na podstawie art.13 pkt 1 oraz art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art.91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Stronie Śląskie kredytu długoterminowego zaciąganego w kwocie 1.400.000 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wydana jest przez III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu właściwy dla jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego na wniosek Burmistrza Stronia Śląskiego z dnia 1 października 2010 r. nr SK.0717-54/2010.

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały budżetowej na rok 2010 Rady Miejskiej w Stroniu Śląskim Nr XLVI/279/09 z dnia 29 grudnia 2009 r. ze zmianami.
2. Sprawozdań z wykonania budżetu gminy Stronie Śląskie w latach 2008 – 2009 oraz za pierwsze półrocze 2010 r.
3. Informacji o budżecie gminy w latach 2008 – 2010 i prognozy budżetu na okres spłaty kredytu.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

Budżet gminy Stronie Śląskie za rok 2008 zamknął się deficytem budżetowym w kwocie 3.280.405 zł sfinansowanym przychodami z kredytów i pożyczek oraz wolnymi środkami, natomiast za 2009 rok nadwyżką budżetową w wysokości 782.847 zł.

Budżet gminy Stronie Śląskie wg stanu na 31 września 2010 roku uchwalony został po stronie dochodów w wysokości 31.865.578 zł, a po stronie wydatków w wysokości 35.542.032 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w kwocie 3.676.454 zł, sfinansowany przychodami z kredytów oraz wolnymi środkami.

Przychody zaplanowano w kwocie 4.942.429 zł (w tym z tytułu nowozaciąganego kredytu 1.400.000 zł), rozchody stanowią kwotę 1.265.975 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Za II kwartał 2010 r. budżet gminy zamknął się deficytem w wysokości 1.034.917 zł, przy planowanym 3.676.454 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 589.816 zł (46,59% planu).

Na koniec 2009 roku zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek wynosiły 4.692.974 zł, tj. 25,25 % wykonanych dochodów. Po uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych oraz spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług na koniec 2010 roku wyniesie 8.255.123 zł, co będzie stanowiło 25,91% planowanych na 2010 rok dochodów. Z prognozy

kwoty długu gminy wynika, że w latach spłaty zaciąganego kredytu (2011-2017) nie planuje się zaciągania kolejnych zobowiązań długoterminowych i dług będzie się stopniowo zmniejszał. Przy realizacji dochodów prognozowanych w latach 2010-2013, nie zostanie przekroczona dopuszczalna granica zadłużenia wynosząca 60%, określona w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm.).

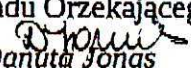
Łączna kwota przypadających do spłaty w 2010 roku rat pożyczek, kredytów wraz z należnymi odsetkami wynosi 1.515.975 zł, co stanowi 4,76 % planowanych dochodów. Wskaźnik spłaty w latach 2010 - 2013 nie przekroczy dopuszczalnej granicy, określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat pożyczek i kredytów z odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, począwszy od 2011 roku, organ stanowiący jst nie będzie mógł uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące będą wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki oraz, że taka relacja pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi musi być zachowana na koniec roku budżetowego. Z przedstawionej prognozy wynika, iż relacje te w latach 2011-2017 będą zachowane.

Niezależnie od powyższego informuje się, że stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną, dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek będzie zależna od wielkości osiągniętych od 2011 roku i w latach następnych dochodów, w tym bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku oraz wydatków bieżących, co organy gminy winny mieć na uwadze przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetów w tych latach.

Biorąc pod uwagę przedstawioną wyżej sytuację finansową gminy Stronie Śląskie ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu zaciąganego kredytu jest realna i postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Jonas

**UCHWAŁA NR LIV/351/10
RADY MIEJSKIEJ W STRONIU ŚLĄSKIM**

z dnia 27 września 2010 r.

w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Stronie Śląskie w 2010 roku.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 9 lit."c", art.58 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U.Nr 142, poz.1591 z 2001 r. ze zmianami) oraz art.89 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157,poz.1240 ze zm.) Rada Miejska w Stroniu Śląskim uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 1 400 000 zł (słownie: jeden milion czterysta tysięcy złotych,00/100) na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Stronie Śląskie w 2010 roku na następujących warunkach :

- 1)Kredyt przeznacza się na sfinansowanie planowanych wydatków majątkowych.
- 2)Spłata kredytu następować będzie przez okres 7 lat tj. w latach 2011-2017, w ratach kwartalnych.
- 3)Zabezpieczeniem zaciągniętego kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

§ 2. Źródłem pokrycia zaciągniętego kredytu wraz z odsetkami przez cały okres spłaty będą dochody własne Gminy Stronie Śląskie uzyskane z podatków i opłat lokalnych, dochodów z majątku, udziałów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa.

§ 3. Wybór banku udzielającego kredyt nastąpi w trybie ustawy - Prawo zamówień publicznych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Stronia Śląskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Ryszard Suliński

