

PROTOKÓŁ Nr ...../ 18  
z posiedzenia

KOMISJI REWIZYJNEJ  
RADY MIEJSKIEJ  
Stronia Śląskiego

z dnia ..... 11.12.2018r. ....

CZŁONKOWIE KOMISJI:

/potwierdzenie obecności/

- 1. Pan Zdzisław Pakuła ..... Zdzisław Pakuła
- 2. Pan Dariusz Gulij ..... [Signature]
- 3. Pan Tomasz Erdmański ..... Tom Erdmański
- 4. Pani Krystyna Brzezicka ..... [Signature]
- 5. Pan Remigiusz Sławik ..... [Signature]

Zatwierdzam wyżej wymienionym radnym naliczenie diety..... Zdzisław Pakuła

OBECNI NA POSIEDZENIU :

/podpis przewodniczącego komisji/

- 1. ....
- 2. ....
- 3. ....
- 4. ....

PORZĄDEK POSIEDZENIA:

- 1. WYSTĄPIENIE DO WÓJTY USOK DOLNOSŁĄSKIEGO  
OPIEKĘ PRAWNĄ, CZY RADA MIEJSKA  
STRONIA ŚL MOŻE ZŁOŻYĆ KONTROLĘ KONTROLI  
REWIZYJNEJ U SPÓŁCE Sp. z o.o. ?
- 2. KONTROLA REALIZACJI SKWERYCJI
- 3. PRZYGOTOWANIE PROJEKTU UCHWAŁY  
U SPRAWIE ZŁOŻENIA KONTROLI U R. R. SŁAWIK

## WNIOSKI KOMISJI:

Ad.1 Komisja Rewizyjna po przeprowadzeniu oceny prawnej w sprawie planowanego zleceniu kontroli doraźnej w Spółce Stroński Park Aktywności „Jaskinia Niedźwiedzia” Sp.z.o.o. nabrała pewnych wątpliwości natury prawnej, czy przedmiotowa kontrola nie narusza przepisu art. 18 a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. Nr 2018 poz. 994,1000, 1349, 1432 )-dalej u.s.g. W powyższej sprawie bezspornym jest, że Stroński Park Aktywności „Jaskinia Niedźwiedzia” Sp.z.o.o.jest spółką z o.o. których jedynym udziałowcem jest Gmina Stronie Śląskie. Spółka ta została wpisana do Krajowego Rejestru Sądowego. Stosownie do art. 37 § 1 Kodeksu cywilnego spółka ta uzyskała osobowość prawną z chwilą wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, czyli stała się odrębnym podmiotem praw i obowiązków. Art. 38 Kodeksu cywilnego stanowi, że osoba prawna działa przez swoje organy w sposób przewidziany w ustawie i w opartym na niej statucie. Zgodnie z przepisami w spółkach kapitałowych z udziałem jednostki samorządu terytorialnego obligatoryjnie rada nadzorcza. Żaden przepis prawa nie uprawnia organów gminy do wykorzystywania posiadanych kompetencji kontrolnych czy nadzorczych do bezpośredniego ingerowania w działalność takiej spółki, funkcjonującej według zasad cywilnoprawnych. Gmina może wpływać na losy założonej przez nią spółki i kierunki jej rozwoju tylko jako udziałowiec, w granicach przysługujących jej z tego tytułu praw zgodnie z kodeksem spółek handlowych z zastrzeżeniem przepisów wynikających z ustawy. Zgodnie z art. 18 ust. 1 u.s.g. do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy. W szczególności, stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 9 u.s.g., rada może podejmować uchwały w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących: tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich (lit. f), określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta (lit. g), czy też w sprawie tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek (lit. h). Stosownie zaś do art. 18a u.s.g. rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Komisja rewizyjna może zatem kontrolować tylko wyszczególnione w tym przepisie podmioty. Ustawodawca wyjaśnił, że jednostka pomocnicza to np. sołectwo, dzielnica czy osiedle, którą tworzy rada gminy (art. 5 ust. 1 i 2 u.s.g.). Natomiast co do jednostek organizacyjnych wskazano tylko w art. 9 ust. 1 u.s.g., że gmina może je tworzyć w celu wykonywania zadań (art. 9 ust. 1). Bez wątplenia jednak określenie "jednostka organizacyjna", w sytuacji wyodrębnienia gminnych osób prawnych, należy odnosić do jednostek pozostających we wspólnej organizacji, których działalność finansowana jest z budżetu gminy, pozostających pod zwierzchnictwem organu wykonawczego gminy. W konsekwencji uznać należy, że komisja rewizyjna rady gminy,

która to gmina utworzyła spółkę z o.o., nie ma podstaw prawnych do dokonywania bezpośredniej kontroli działalności takiej spółki. Bezpośrednia kontrola spółek odbywa się na zasadach określonych w kodeksie spółek handlowych, którego przepisy nie przewidują regulacji szczególnych dotyczących kontroli spółek z udziałem gminy (w tym dopuszczających ich kontrolę przez komisje rewizyjne rad gmin będących udziałowcami tych spółek).

Powyższe ma swoje potwierdzenie między innymi w rozstrzygnięciu Nadzorczym Wojewody Lubuskiego Nr NK-I.4131.135.2018.TDM z 13.08.2018 roku.

Nowo wprowadzony art. Art.24 o wykonywaniu mandatu radnego, daje radnemu prawo do:

- radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność urzędu gminy, a także spółek z udziałem gminy, spółek handlowych z udziałem gminnych osób prawnych, gminnych osób prawnych, oraz zakładów, przedsiębiorstw i innych gminnych jednostek organizacyjnych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej. Artykuł ten swoją treścią w ocenie radnych daje nacisk na informowanie nie zaś kontrolę.

Reasumując, przepis art. 18 a ust. 1 w ustawie po zmianach się nie zmienił i nie daje możliwości do kontroli, natomiast w ocenie radnych art. 24 ust. 2 daje radnym możliwość zapoznania w trybie informacyjnym nie zaś w trybie kontroli.

W związku z powyższym, w celu wyjaśnienia wszystkich wątpliwości prawnych Komisja Rewizyjna Rady Miasta Stronie Śląskie proponuje poprzez Burmistrza Stronia Śląskiego zwrócić się do Wojewody Dolnośląskiego o opinię prawną:

Czy Rada Miejska Stronia Śląskiego może zlecić kontrolę Komisji Rewizyjnej w Spółce Stroński Park Aktywności „Jaskinia Niedźwiedzia” Sp.z.o.o.?

Ad. 2 Kontrola realizacji inwestycji pod nazwą Przebudowa dwóch budynków poszpitalnych przy ul. Morawka 42, Morawka 43 w Stroniu Śląskim wraz z termomodernizacją, na budynki mieszkalne wielorodzinne z przeznaczeniem na realizację program budownictwa socjalnego pod kątem:

- Zgodności udzielonego zamówienia publicznego z prawem zamówień publicznych, ocena stanu technicznego i jakości wykonanych robót budowlanych;
- ocena zarządzania nieruchomością przez Gminę Stronie Śląskie;
- realizacja uprawnień wynikających z zawartej z wykonawcą robót umowy w zakresie gwarancji i rękojmi.

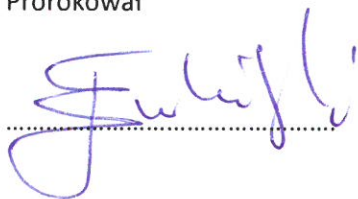
Ad. 3. Został przygotowany projekt uchwały Rady Miejskiej Stronia Śląskiego w sprawie zlecenia kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Stronia Śląskiego na I półrocze 2019 roku.

Następne spotkanie ustalono na dzień 07.01.2019 roku godz. 11.00.

UWAGI

.....  
.....  
.....

Prorokował





/ podpis przewodniczącego komisji/